



**2024**

# **ЗЕЛЁНЫЙ И / ИЛИ СПРАВЕДЛИВЫЙ ПЕРЕХОД?**

**Обзор вызовов и  
возможностей для региона  
Ида-Вирумаа**

**ДМИТРИЙ ТЕПЕРИК   АРТУР АУКОН   АНДРЕЙ БЕЛЫЙ**



ЦЕНТР ИНФОРМАЦИИ  
О БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЕ

**ЗЕЛЁНЫЙ И/ИЛИ СПРАВЕДЛИВЫЙ ПЕРЕХОД?  
ОБЗОР ВЫЗОВОВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ РЕГИОНА ИДА-ВИРУМАА**

Дмитрий Теперик, Артур Аукон, Андрей Белый

Ида-Вирумаа, Эстония

Апрель 2024

Примечание: анализ для этого обзорного рапорта был проведен по заказу Швейцарской некоммерческой общественной организации [Our Common Home \(OCH\)](#). Текст анализа отражает взгляды и мнения только самих авторов и может не совпадать с официальными позициями упомянутой организации.

© Центр информации о безопасности и обороне, Эстония | [kaitsen.ee](http://kaitsen.ee)

ISBN 978-9949-7355-7-0 (pdf)



## Содержание

Резюме на английском языке	4
1. Введение	7
2. Социально-экономические предпосылки	8
2.1. Демографическая и экономическая структуры	8
2.2. Сланцевая промышленность	10
2.3. Политический контекст	12
3. Развитие возобновляемой энергетики в Ида Вирумаа	15
3.1. Общий контекст	15
3.2. Специфика Ида-Вирумаа	17
4. Восприятие возможностей и рисков	20
5. Рекомендации и выводы	24
5.1. Смягчение регуляторных барьеров для развития ветроэнергетики	24
5.2. Планы по солнечным фотоэлектрическим батареям и тепловым насосам	25
5.3. Региональное энергетическое агентство	25
5.4. Вовлечение населения и коммуникация ожидаемых результатов	27
5.5. Общий уровень информированности	28
5.6. Примеры проектов и планы на будущее	30





NATIONAL CENTRE OF  
DEFENCE & SECURITY  
AWARENESS

Estonia | kaitsen.ee

## **GREEN AND/OR JUST TRANSITION? SHORT OVERVIEW OF CHALLENGES AND OPPORTUNITIES FOR IDA-VIRU COUNTY**

*Dmitri Teperik, Artur Aukon, Andrei Belyi*

### **Report Executive Summary**

The report examines the current state of renewable energy implementation in Ida Viru county, Estonia, and offers some recommendations for economic transformation within the framework of the Green Transition. It highlights the challenges facing the region, such as a shrinking and ageing population, and the need to promote the Green Transition. Additionally, the report stresses the significance of effective communication, professional knowledge, human development, and regulatory barrier removal.

The analytical report was commissioned by a Swiss non-profit organisation Our Common Home (OCH). The document is based on publicly available information and data from in-depth interviews conducted with representatives from various spheres of life in Ida-Viru county in March 2024. The complete report is available in Estonian and Russian. The authors of this analytical report acknowledge the importance of considering the perspectives of all social groups in the county for the successful implementation of Green Transition principles. The contents of the report consist of the authors' conclusions and expert opinions, and may not align with the official positions of any organisations.

The transition to renewable energy sources, known as the Green Transition, is a multifaceted process that involves changes in economic, socio-cultural, and political practices within the region. It is important to address these concerns and promote the benefits of renewable energy to the different ethnolinguistic communities of Ida-Viru county. Negative attitudes towards the Green Transition can be influenced by past experiences and identification with traditional energy-related industries located in Ida-Viru county.

Concerns about the future of the energy sector, including wind turbines, solar panels and heat pumps, are increasingly significant to people in the region. Uncertainty and perceived controversy surrounding the technological aspects of the Green Transition are creating doubt



and mistrust in society, leading to a negative reaction to climate initiatives among some population groups.

Although some residents may be optimistic, entrepreneurs and large companies face risks due to the region's low investment attractiveness, which is mainly caused by a combination of various factors, including socio-economic structure, demography, geopolitical peculiarities and the region's proximity to Russia.

Perceptions of the opportunities and risks of the Green Transition vary across different population groups. Factors contributing to scepticism include disengagement from socio-political discussions, lack of positive experience with previous reforms and low general awareness of the climate agenda. Distrust of the Estonian government, limited information space and a growing sense of uncertainty about the future also contribute to scepticism. It is therefore crucial for the region to overcome the barriers and polarisation in the energy reform debate in order to better exploit Ida-Viru's potential for transformation and improve the socio-economic situation of the county.

The transition to green energy is seen as unstable and risky due to the current socio-economic situation, new taxes, geopolitical conflicts, and even accelerated school reform. Other challenges include insufficient involvement of local authorities, the exodus of young people, and limited resources for self-financing projects. Moreover, the lack of trained local staff to apply for grants and subsidies is a challenge that hinders the development and implementation of new business ideas. In addition, mistrust between local communities and the national government is another issue that needs to be addressed. Regional communities face key challenges during the Green Transition process, including mistrust and scepticism due to past reform failures, as well as fear and discontent due to unclear plans and proposals. Effective communication should include both emotional and utilitarian components to allay concerns about an uncertain future and inspire hope based on concrete prospects. To overcome these challenges, a platform is required to bring together local initiatives and potential partners.

In order to promote a just transition, it is recommended that information and communication campaigns are organised to engage different socio-economic groups and ensure the long-term impact of new investments. Ida-Viru county should aim to reduce unpredictability and uncertainty, provide adequate safeguards for vulnerable groups and have a clear vision for the future.

Education and public awareness are essential in shaping attitudes towards green initiatives as a lack of understanding can lead to mistrust and negative perceptions of the Green Transition process. Local communities, activists and opinion leaders have a crucial role to play in implementing the Green Transition by proposing new ideas and creating innovative



initiatives, monitoring public authorities and businesses, and sharing experience and resources in green technologies and sustainable development.

The key themes of the information and communication campaigns on socio-economic and energy development in Ida-Viru county include the promotion of stable incomes and higher living standards, the identification of promising areas for economic investment in competitive enterprises, and the use of renewable energy sources in economic activities. The use of green energy will enhance the county's reputation, attract new investments and reduce the emigration of the able-bodied population. This will contribute to the development of a wide range of services and goods and the creation of a comfortable urban environment.

The report recommends the development and implementation of a detailed communication strategy that can significantly raise awareness among Ida-Viru County residents about climate challenges and green development perspectives. This can help to inform residents about environmental problems and possible solutions. Implementing educational activities and information campaigns can change residents' attitudes towards the Green Transition and make them more supportive of environmental development initiatives in the region. This will increase local understanding and support for the Green Transition.

The aim of the designed communication on the Green Transition in Ida-Viru county is to raise general awareness of climate challenges and green development among its inhabitants. This will motivate them to support reforms related to socio-economic transformation, such as energy saving in housing, vocational training, professional development, the labour market and demographic issues. An awareness-raising project could include a variety of activities, such as educational programmes, advertising campaigns, public discussions and debates, partnerships with educational institutions, organising community events and festivals, creating information resources, building and supporting civil society organisations and local groups, supporting citizens' initiatives, building partnerships with businesses, and involving young people in environmental programmes.

The report's overview and recommendations can benefit various stakeholders of the Green and Just Transitions in Ida-Viru country, including municipal authorities, local and national politicians, central government agencies, civil society organizations, education establishments, and private businesses.



## 1. Введение

Цель этого аналитического обзора – описать нынешнюю ситуацию в сфере внедрения возобновляемых источников энергии в северо-восточном уезде Эстонии Ида-Вирумаа, а также предложить рекомендации по коммуникационному сопровождению экономической трансформации региона в рамках т.н. Зеленого перехода. Аналитический обзор был составлен по заказу Швейцарской некоммерческой общественной организации Our Common Home (ОСН). Документ базируется на публично доступной информации по теме, а также на данных, полученных из глубинных интервью, проведенных с представителями разных сфер жизнедеятельности уезда Ида-Вирумаа в марте 2024. При написании этого аналитического обзора авторы исходили из понимания, что перспективы всех социальных групп жителей уезда важны для успешного внедрения принципов т.н. Зеленого перехода, и поэтому важно вовлечь большее количество жителей уезда в обсуждении упомянутых тем и повысить их осведомленность о потенциале и преимуществах сектора возобновляемых источников энергии. Важно отметить, что содержание аналитического обзора является авторскими умозаключениями и экспертными мнениями, то есть может не совпадать с официальными позициями Our Common Home (ОСН). Далее кратко описываются ключевые вопросы с практическими рекомендациями о том, как помочь преодолеть барьеры и поляризацию в дискуссиях об энергетических реформах, чтобы эффективнее использовать потенциал региона для новой трансформации и улучшения социально-экономической ситуации уезда в будущем.

Важно помнить, что этот уезд имеет особое значение для Эстонии, поскольку в Ида-Вирумаа расположена сланцевая промышленность, которая до сих пор играет решающую роль в обеспечении национальной энергетической безопасности с момента обретения независимости в 1918 году.<sup>1</sup> Однако, поскольку сланец является углеродоемким источником энергии, власти Эстонии разработали план постепенного отказа от добычи сланца к 2040 году. Кроме того, Эстония ставит перед собой цель обеспечить безуглеродную выработку электроэнергии уже к 2030 году.<sup>2</sup> При этом, как постоянно подчеркивается, переход от сланца не должен привести к превращению уезда Ида-Вирумаа в новую социальную и экономическую пустошь. На самом деле этот регион представляет собой серьезный вызов для властей, поскольку в этнолингвистической структуре уезда преобладает русскоязычное население, а сам регион находится в непосредственной близости от России. Таким образом, успешная интеграция Ида-Вирумаа в программу энергетического перехода является важной темой, связанной как со стратегиями декарбонизации, так и с национальной безопасностью.

---

<sup>1</sup> Kohtla-Järve Põlevkivimuseum, History of the oil shale industry, <https://pkm.ee/en/polevkivitoostuse-ajalugu/>

<sup>2</sup> ERR, Estonia sets 2030 target for renewable-only electricity, <https://news.err.ee/1608695428/estonia-sets-2030-target-for-renewable-only-electricity>





Аналитический обзор начнется с описания экономических и политических предпосылок. Затем будут затронуты темы развития возобновляемой энергетики в Эстонии в целом и в Ида-Вирумаа в частности. В конце обзора представлены возможные рекомендации по ускоренному внедрению возобновляемых источников энергии, а также советы по коммуникационному сопровождению экономической трансформации региона, учитывая его демографию и взгляды разных социальных групп среди населения.

## 2. Социально-экономические предпосылки

### 2.1. Демографическая и экономическая структуры

Ида-Вирумаа – уезд, расположенная на северо-востоке Эстонии, с населением около 133 000 человек. Ида-Вирумаа – высокоурбанизированный регион, где на четыре города (Нарва, Кохтла-Ярве, Силламяэ и Йыхви) приходится более 84 % населения уезда. С примерно 44 300 счетчиков за электричество уезд Ида-Вирумаа занимает четвертое место в стране по потреблению энергии после региона вокруг столицы Таллинна (около 288 900 счетчиков электричества), второго по величине города Тарту (около 95 200 счетчиков) и уезда Пярнумаа (около 50 000 счетчиков).<sup>3</sup>

В уезде Ида-Вирумаа до сегодняшних дней сильны заметны последствия советской централизованной экономики. На протяжении всего оккупационного периода регион считался промышленным центром Эстонии, органично интегрированным в широкую командную экономику Советского Союза. С середины 1940-х годов в Нарве, крупнейшем городе региона, размещались заводы, сосредоточенные на создании деталей военного оборудования, засекреченной Москвой. Кроме того, была значительно расширена существовавшая еще в 19 веке крупная текстильная фабрика, привлекавшая большое количество рабочей силы. Недалеко от Нарвы в Силламяэ располагались заводы по производству обогащенного урана. Эти отрасли сыграли значительную роль в формировании не только экономического, но и демографического ландшафта Ида-Вирумаа. Коммунистические власти либо принуждали, либо поощряли рабочих из других регионов Советского Союза переселяться в оккупированную Эстонию, создавая таким образом в Ида-Вирумаа преимущественно русскоязычную среду. После восстановления независимости Эстонии в 1991 году большинство предприятий советской эпохи прекратили свое существование или существенно уменьшили производство, но большая часть населения осталась, испытывая сильное недовольство в связи с развалом советской экономики.

Как часть советского наследия, почти одна треть населения Эстонии таким или иным образом идентифицируют себя как русские по национальности. При переписи населения Эстонии важно отметить, что термин "национальность" не обязательно приравнивается к гражданству. По последним данным, до половины русскоязычных жителей Ида-Вирумаа имеют эстонские паспорта, в то время как около 35% -

<sup>3</sup> Elektrilevi, данные на 2023 год по уездам, <https://elektrilevi.ee/et/kasulik-info>



российские.<sup>4</sup> Оставшиеся 15 % приходятся на так называемых обладателей серых паспортов – временного статуса без гражданства. Отмечается также, что в последние два десятилетия часть обладателей серых паспортов стремится получить либо российский, либо эстонский паспорт. Как следствие, например, в Нарве до трети жителей имеют российский паспорта с долгосрочным видом на жительство, а в Силламяэ эта доля еще больше: около 7 000 граждан России из 12 000 жителей.<sup>5</sup> Ключевой вопрос интеграции вращается вокруг того, смогут ли власти Эстонии эффективно стимулировать молодое поколение русскоязычных местных жителей возвращаться в уезд после обучения – задача, которая отчасти связана с необходимостью создания в регионе функционирующей экономики.

Вместо этого, примерно до 2023 Ида-Вирумаа частично извлекало выгоду из близости к России, начиная от мелкой торговли (и даже контрабанды) и заканчивая транзитной деятельностью. Значительным событием стала приватизация порта Силламяэ, которой, по сообщениям, способствовал российский капитал. При правлении бывшего премьер-министра Эстонии Тийта Вяхи стратегический фокус бизнеса сместился в сторону содействия транзиту нефти и химических продуктов из России. Эта трансформация привела к возникновению практически олигополистической структуры с доминирующими игроками, такими как Alexela, специализирующаяся на транзите нефтепродуктов, и Eurochim, занимающаяся транзитом и хранением химикатов. Компания Тийта Вяхи Silpower также стояла за новой теплоэлектростанцией, работающей на древесной щепе, которая была классифицирована как возобновляемый источник энергии и даже отмечена как инновационный проект. Тем не менее, использование древесной щепы для производства электроэнергии остается спорным из-за углеродного следа, образующегося при сжигании.

В целом же, уезд Ида-Вирумаа превратился скорее в депрессивный постиндустриальный регион, что побуждает молодое поколение мигрировать в поисках лучших возможностей. Многие предпочитают переехать либо в столицу, Таллинн, либо за границу, причем в зависимости от индивидуальных предпочтений выбор мог пасть на различные направления – от стран ЕС до России. Эта тенденция отражается и в демографических изменениях, как это видно на примере Нарвы, население которого сократилось с 90 000 человек в 1980-х годах до примерно 53 000 в настоящее время. В целом олигополистическая структура экономики региона, которая была сосредоточена вокруг транзита и переработки, не способствовала формированию конкурентной и инновационной экономической среды в уезде. Ида-Вирумаа остается одним из беднейших регионов Эстонии по уровню ВВП на душу населения и по высокому уровню безработицы.

В результате этнолингвистической демографии и экономического спада регион оказался в совершенно иной информационной среде, чем остальная часть Эстонии.

---

<sup>4</sup> ERR. Over 83,000 Russian citizens resident in Estonia, <https://news.err.ee/1609266258/over-83-000-russian-citizens-resident-in-estonia>

<sup>5</sup> Delfi RUS Математический парадокс серых паспортов. Почему Эстония превращает своих потенциальных граждан в граждан России? <https://rus.delfi.ee/statja/88937013/matematiceskij-paradoks-seryh-pasportov-pochemu-estoniya-prevrashchaet-svoih-potencialnyh-grazhdan-v-grazhdan-rossii>



Национальная неправительственная организация "Эстонский круглый стол по сотрудничеству в целях развития" провела ряд исследований, посвященных наведению мостов между русскоязычной и эстонской общинами. Согласно проведенным опросам, после восстановления Эстонией независимости большинство жителей Ида-Вирумаа чувствуют себя изолированными от остальной части страны.

## 2.2. Сланцевая промышленность

Ида-Вирумаа часто называют энергетическим центром Эстонии. Во время советской оккупации, признав наличие значительных запасов сланца на северо-востоке Эстонии, коммунистические власти активно поощряли и стимулировали его добычу. Изначально сланец – это горная порода, содержащая органические вещества, которые могут быть разложены в результате химических процессов с выделением полезных углеводородов. Таким образом, процесс добычи включает в себя сложную промышленную цепочку от добычи полезных ископаемых до химической обработки и попадания на рынок.<sup>6</sup> Хотя сланцевая промышленность Эстонии существует с 1920-х годов, ее добыча особенно активизировалась во времена советской оккупации и к началу 1980-х годов достигла крупнейшего в мире объема в 31 миллион тонн. Во втором городе Ида-Вирумаа, Кохтла-Ярве, располагались горнодобывающая, энергетическая и химическая промышленности Эстонии, которые специализировались на переработке сланца, включая производство энергии и химическую экстракцию. Однако успех отрасли во многом зависел от советской централизованной экономики, где затраты на производство энергии покрывались за счет перекрестного экономического субсидирования. Поэтому после восстановления независимости Эстонии и отхода от командно-плановой экономики добыча сланца начала сокращаться.

Несмотря на общую тенденцию ослабления отрасли, в 2015 году в местечке Аувере была открыта новая электростанция, работающая на сланце и древесной биомассе. Однако электростанция не смогла работать на полную мощность и была вынуждена прекратить работу в период с мая по ноябрь 2019 года, а также во второй половине 2023 года, в основном по техническим причинам. Как сообщается, производство электроэнергии из сланца оказалась рентабельной только во время энергетического кризиса 2021-22 годов. Однако нормализация цен привела к новым финансовым потерям для Enefit Power, основного производителя сланцевой электроэнергии. Затем последовала новая волна увольнений сотрудников.<sup>7</sup> Из-за сочетания экономических и технических трудностей премьер-министр Эстонии Кая Каллас назвала постройку электростанции в Аувере ошибкой.<sup>8</sup>

---

<sup>6</sup> US Geological Survey, Geology and Resources of Some World Oil-Shale Deposits, Scientific Investigations Report, [https://pubs.usgs.gov/sir/2005/5294/pdf/sir5294\\_508.pdf](https://pubs.usgs.gov/sir/2005/5294/pdf/sir5294_508.pdf), pp. 1-3

<sup>7</sup> ERR, Low electricity price behind Enefit Power layoffs, <https://news.err.ee/1609272084/low-electricity-price-behind-enefit-power-layoffs>

<sup>8</sup> Ärileht, Kaja Kallas: Auvere põlevkivijaama rajamine oli viga, varem või hiljem muutub see kasutuskõlbmatuks, <https://arileht.delfi.ee/artikkel/120275733/kaja-kallas-auvere-polevkivijaama-rajamine-oli-viga-varem-voi-hiljem-muutub-see-kasutuskolbmatuks>



Более того, будучи углеродоёмким источником энергии, сланец не соответствует целям Европейского Союза по декарбонизации. Недавние реформы углеродного рынка ЕС, реализуемые с 2023 года, могут ускорить упадок сланцевой промышленности. Фактически, в течение почти двух десятилетий, с момента введения углеродного рынка, система ЕС позволяла свободно распределять квоты на выбросы для отдельных углеродоёмких эмитентов, чтобы помочь им в переходе. Эстонский сланец был значительным бенефициаром этой системы квот, но с учетом новой политики ЕС постепенная отмена квот с 2026 по 2034 год неизбежна и еще больше ослабит этот стратегический сектор Ида Вирумаа в течение следующего десятилетия.

Тем не менее, уезд в значительной степени зависит от сланцевой промышленности в своем социально-экономическом развитии. До 40-45 % крупнейших работодателей, зарегистрированных в Ида Вирумаа, связывают свою деятельность тем или иным образом со сланцевой промышленностью. Непосредственно в отрасли занято около 16 000 человек, или около 12 % населения уезда. В добыче участвуют в основном мужчины, которые зачастую являются основным или единственным источником дохода в семьях. Таким образом, постепенное сворачивание отрасли стимулирует рост недовольства среди многих жителей уезда. Упадок отрасли также усиливается нехваткой молодой рабочей силы: средний возраст горнорабочего в Ида Вирумаа составляет около 47 лет.<sup>9</sup> Таким образом, сохранение отрасли в долгосрочной перспективе становится проблематичным, в то время как быстрый отказ от нее может спровоцировать социально-экономическую напряженность. Кроме того, упоминается, что ископаемое топливо имеет негативный имидж, и это препятствует новым инвестициям в этот сектор.<sup>10</sup>

Несмотря на тенденцию к сокращению, социологические опросы показывают, что большинство местных жителей относятся к сланцу положительно. В ответ на обеспокоенность местных жителей и существующие возможности для бизнеса крупная компания Viru Keemia Grupp VKG сохраняет планы по расширению производства. Компания неоднократно отмечала, что добыча сланца обладает значительным потенциалом для химической промышленности. Для различных промышленных процессов компания использует попутные газы, образующиеся при добыче, для обеспечения отопления, вырабатывая в уезде до 3 ТВт/ч попутных газов. Этот объем эквивалентен 60% национального импорта природного газа в Эстонию. Однако эти попутные газы не являются чистым метаном, содержат высокий процент серы, а затраты на их очистку могут оказаться непомерно дорогими для доступа к газовым сетям страны. В результате эти газы не используются за пределами добычи в провинции. Также утверждалось, что значительные излишки тепла, получаемые из сланцев, могут быть направлены на централизованное отопление городских районов, однако никаких серьезных шагов в этом направлении предпринято не было.

---

<sup>9</sup> PRAXIS, Ida-Virumaa majanduse ja tööturu kohandamine põlevkivitööstuse vähenemisega, [https://www.praxis.ee/?download=&kccpid=&kcccount=https://www.praxis.ee/wp-content/uploads/2020/12/Lopparuanne\\_Polevkivitoostuse-kahanemise-mojud.pdf](https://www.praxis.ee/?download=&kccpid=&kcccount=https://www.praxis.ee/wp-content/uploads/2020/12/Lopparuanne_Polevkivitoostuse-kahanemise-mojud.pdf)

<sup>10</sup> Пирк: отказ от сланца – политическое, а не научно обоснованное или экономическое решение, <https://rus.err.ee/1609320338/pirk-otkaz-ot-slanca-politicheskoe-a-ne-nauchno-obosnovannoe-ili-jekonomicheskoe-reshenie>



В последние годы Viru Keemia Grupp VKG объявила о намерении производить голубой водород из попутных газов – процесс, требующий создания хранилищ для улавливания углерода с целью снижения выбросов парниковых газов. Поскольку в Эстонии нет геологических условий для хранения углерода, возможной альтернативой может стать транспортировка уловленного углерода в Норвегию. Хотя эти амбициозные планы все еще продолжают обсуждаться, были выявлены некоторые риски нерентабельности, которые могут оттолкнуть разработчиков от этой инициативы в будущем.<sup>11</sup>

Интересно, что с 2016 года компания Viru Keemia Grupp VKG предпринимает шаги по снижению зависимости от сланцевой промышленности, закупая с помощью автомобильного транспорта сжиженный природный газ (СПГ) в небольших объемах. Первоначально эти поставки осуществлялись с заводов в России из соображений экономии. Однако после вторжения России в Украину политическая неприемлемость использования небольших объемов СПГ из России заставила изменить ситуацию. В результате возобновилась добыча сланца, а также использование попутных газов в Ида Вирумаа. В целом, во время кризиса доля сланца в энергобалансе Эстонии выросла до 56 % в 2022 году по сравнению с менее чем 50 % в 2019 году. Хотя данные за 2023 год еще не опубликованы, и использование сланца может снова показать тенденцию к снижению, эта динамика отражает сложный баланс между экологическими соображениями, энергетической безопасностью и геополитическими факторами в Эстонии, а также показывает сложности и особенности северо-восточного уезда.

### *2.3. Политический контекст*

Политическую ситуацию в Ида-Вирумаа часто называли "государством в государстве". На протяжении более чем 25 лет политическая жизнь в регионе в большей степени контролировалась Центристской Партией (Keskerakond). Многолетний лидер Центристской партии Эдгар Сависаар (1950-2022) играл ключевую роль в политике Таллинна, будучи бывшим мэром города. Во время его правления Центристская партия в городах Ида Вирумаа действовала как практически автономно, присоединившись к политическому движению Эдгара Сависаара скорее формально. Такая структура способствовала возникновению неофициальных непрозрачных соглашений между провинцией и ядром Центристской партии, что также привело к нескольким коррупционным скандалам в прошлом. Эдгар Сависаар был известен своими популистскими заявлениями, которые привлекали массы и обеспечивали на выборах до 75% голосов русскоязычных избирателей в Ида-Вирумаа и Таллинне. В связи с этим, например, муниципальные власти в городах Ида Вирумаа позволили себе ранее отказаться от проведения реформы образования, которая требовала, чтобы минимум 60% обучения велось на эстонском языке. Как следствие, часть русскоязычного населения Ида-Вирумаа оставалось неинтегрированной в эстонское общество, продолжая голосовать за привычные политические силы, сформированные

---

<sup>11</sup> ICDS, Geopolitics of Europe's Hydrogen Aspirations: Creating Sustainable Equilibrium or a Combustible Mix?  
<https://icds.ee/en/geopolitics-of-europes-hydrogen-aspirations-creating-sustainable-equilibrium-or-a-combustible-mix/>



Центристской партией. Кроме того, значительная часть населения уезда воспринимала Россию как основного экономического и культурного партнера, что создавало ощущение дивергенции между регионом и остальной Эстонией. Усилия российской пропаганды, повлиявшей на мнения русскоязычных жителей, также способствовали расхождению в восприятии социально-политической динамики.<sup>12</sup>

Уход Эдгара Сависаара из политики в 2015 году вызвал изменения в Центристской партии, так как правящие позиции заняли противники т.н. "русификации" партии. Эти изменения позволили партии интегрироваться в эстонский политический мейнстрим и сформировать два коалиционных правительства в период с 2016 по 2020 год. В 2019 году один из членов Центристской партии была выдвинута на пост комиссара ЕС по энергетике, что многие восприняли как новую возможность для энергетического перехода Иды Вирумаа и более широкой интеграции региона в социально-экономические реалии Эстонии.

Впоследствии уезд Ида-Вирумаа получил статус региона т.н. Справедливого перехода и доступ к фондам ЕС на общую сумму 354 миллиона евро до 2050 года, чтобы облегчить переход от сланцевой промышленности. Фонд "Справедливый переход", отдавая приоритет трудоемким инвестициям, столкнулся с некоторыми трудностями при обосновании внедрения возобновляемых источников энергии как трудоемкого мероприятия. Поэтому один из приоритетов был отдан добыче важнейших видов сырья и обрабатывающей промышленности. Стратегическая важность этого решения также стимулируется планами ЕС по снижению зависимости от китайской переработки редкоземельных металлов, которая остается доминирующей в мировом производстве и представляет потенциальный риск безопасности для ЕС. Первый грант был выделен компании Neo Performance Materials на развитие завода по производству редкоземельных магнитов, используемых в том числе в электродвигателях и ветряных турбинах. Кроме того, Фонд также поддержал инициативу создания в Нарве нового завода по производству лопастей для ветряных турбин. Так или иначе, одна из главных целей Фонда – стимулировать реиндустриализацию региона Ида-Вирумаа путем оптимизации минеральных ресурсов и работы со сланцевыми отходами, расположенными в старых зонах добычи.<sup>13</sup> Помимо этого, для некоторых местных предприятий из других секторов сложившаяся ситуация оказывает положительное влияние на развитие их бизнеса.<sup>14</sup>

Кроме того, средства ЕС используются для стимулирования развития человеческого потенциала в регионе. Появились новые программы обучения в профессиональных центрах, специализирующиеся на энергетике, а филиал университета Таллиннского Технического Университета TalTech в Кохтла-Ярве предлагает профессиональную подготовку инженеров-энергетиков. Несмотря на положительные тенденции в

---

<sup>12</sup> Andrey Makarychev (2024) The political life of post-industrial objects: aesthetic re-signification in the Russophone Estonia, International Journal of Heritage Studies, DOI: 10.1080/13527258.2024.2325554

<sup>13</sup> Invest in Estonia, Just transition fund, <https://investinestonia.com/value-chain/>

<sup>14</sup> Kaitsetööstus ja rohepööre on Narva tehaste tellimusi tublisti kasvatanud, <https://www.err.ee/1609299735/kaitsetoostus-ja-rohepoore-on-narva-tehaste-tellimusi-tublisti-kasvatanud>



реализации новых проектов по т.н. Зеленому переходу и реиндустриализации региона, сохраняются серьезные социально-экономические проблемы. Промышленные предприятия с трудом привлекают молодых квалифицированных специалистов, многие из которых предпочитают покинуть регион. Кроме того, профессиональные школы, ведущие занятия исключительно на эстонском языке, сталкиваются с проблемой привлечения русскоязычных студентов, не владеющих языком в достаточной степени. Любопытно, что слабая реализация реформ образования в Ида-Вирумаа увеличила разрыв между многочисленными новыми инициативами и отсутствием энтузиазма у большей части жителей. Такая ситуация усугубила проблемы стимулирования перехода к новому типу экономики. Однако развитие местных ноу-хау может сыграть решающую роль в вовлечении местных жителей в проекты, в том числе и по Зеленому переходу, ведь внедрение возобновляемых источников энергии требует привлечения дополнительной квалифицированной рабочей силы в области инженерии, оценки воздействия на окружающую среду и управления энергетическими проектами. Наличие местных специалистов, в свою очередь, привлечет сервисные компании, занимающиеся развитием возобновляемой энергетики.

В 2021 году ассоциация самоуправлений уезда (Ida-Virumaa Omavalistuste Liit, основанная еще в 2003 году), заявила о необходимости противостоять двойной проблеме: сокращению численности и старению населения в сочетании с настоятельной необходимостью содействовать Зеленому переходу. Цель - привлечь местные предприятия к стимулированию экономического развития в интересах устойчивого будущего.<sup>15</sup> Однако без достаточного финансирования и без привлечения местного населения к участию в программе т.н. Зеленого перехода задача остается довольно амбициозной и слишком широко сформулированной.

Новая правительственная коалиция, сформированная в мае 2023 года, объявила дополнительным приоритетом перераспределение ресурсов между регионами Эстонии, чтобы усилить экономическую интеграцию между более богатыми и бедными регионами страны. Таким образом, самые богатые из них - Хартумский уезд, а также города Таллинн и Тарту - теперь должны будут делиться частью своих доходов с менее благополучными регионами, такими как Ида Вирумаа. Эта стратегия, безусловно, поможет сократить политический раскол и обеспечит Эстонии долгосрочные гарантии безопасности. Однако национальная инициатива сопряжена с серьезными рисками, угрожающими ее эффективности до тех пор, пока местные власти будут скептически относиться к идее экономической реструктуризации.<sup>16</sup>

---

<sup>15</sup> Ida-Virumaa Omavalistuste Liit, Development Strategy 2021-2035, <https://ivol.ee/arendamine>

<sup>16</sup> Andrei Belyi, New solutions in Ida-Virumaa: Betting on integration via innovation, <https://icds.ee/en/new-solutions-in-ida-virumaa-betting-on-integration-via-innovation>



### 3. Развитие возобновляемой энергетики в Ида Вирумаа

#### 3.1. Общий контекст

В свете политики, направленной на постепенный отказ от сланцевой энергии, правительство Эстонии инициировало закон о достижении 100 % возобновляемой электроэнергии к 2030 году. После принятия закона парламентом Эстонии летом 2022 года Государственная канцелярия Эстонии выпустила "Аудит ускорения развития возобновляемой энергетики", чтобы выявить основные препятствия на пути внедрения возобновляемых источников энергии в стране. Уже за год до этого, в 2021 году, Министерство экономики и коммуникаций выпустило доклад, в котором говорилось о необходимости наращивания человеческого потенциала для ускорения внедрения возобновляемых источников энергии. В докладе отмечалось, что муниципалитеты, за которыми обычно остается последнее слово при выдаче разрешений, не обладают достаточным опытом для проведения экологической экспертизы новых проектов энергетической инфраструктуры.<sup>17</sup> В принятом в 2022 году "Аудите ускорения развития возобновляемой энергетики" были указаны более конкретные препятствия на пути внедрения ветроэнергетики, выявив несколько узких мест в нормативно-правовой базе для установки ветряных турбин. В документе отмечается недостаток прозрачности при распределении общественных территорий для развития ветроэнергетики, поэтому в нем представлена полезная классификация различных районов по всей стране, определяющая уровень готовности к получению разрешений на строительство новых парков. В документе также отмечены такие нормативные барьеры, как ограничения по высоте турбин и совместимость ветропарков с военными радарными.

Составление упомянутого аудита свидетельствует о том, что власти Эстонии отдают приоритет ветроэнергетике как ключевому фактору развития возобновляемых источников энергии. Несмотря на заметный рост выработки электроэнергии за счет энергии ветра на 6,1 % в период с 2015 по 2020 год, этот рост был обусловлен в первую очередь благоприятными ветровыми условиями в эти годы. Что касается мощности, то фактическая установка дополнительных ветроэнергетических мощностей была относительно скромной и составила всего около 18 МВт за этот период.<sup>18</sup> После объявления правительственных целей на 2030 год крупные разработчики предложили новые проекты ветроэнергетики по всей стране. К началу 2024 года в Эстонии установлено около 376 МВт ветроэнергетических установок.<sup>19</sup> Однако процесс получения разрешений во всех уездах Эстонии остается длительным, что создает потенциальный риск того, что до фактической реализации проекта пройдет от 5 до 7 лет. Кроме того, заинтересованные стороны отмечают, что богатый ветровой потенциал обеспечивает низкую цену для конечных потребителей, что, в свою очередь, сдерживает банкиров и инвесторов. И наоборот, в периоды низкой скорости ветра,

<sup>17</sup> Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, "Kohalikes omavalitsustes energiasäästu ja taastuvenergiaallikate rakendamise võimaluste analüüs kasvuhooonegaaside heite vähendamiseks" Lõpparuanne, <https://mkm.ee/media/446/download>

<sup>18</sup> Tuuleenergia Assotsiatsioon, Tuuleenergia Eestis, <https://tuuleenergia.ee/tuuleenergia-eestis/>

<sup>19</sup> Ibid, таблица установленной ветроэнергетической мощности





особенно в самые холодные зимние сезоны, цены повышаются, что приводит к недовольству конечных потребителей.

В отличие от ветроэнергетики, в последние годы увеличилось количество солнечных установок. Фермеры и отдельные домохозяйства стремятся установить фотоэлектрические панели на крышах домов, чтобы снизить зависимость от центральных электросетей, когда светит солнце. К началу 2024 года в Эстонии установлено около 800 МВт солнечной энергии, что значительно превышает установленную мощность ветроэнергетики. Быстрые темпы установки также не позволили центральным электросетям поглотить и передавать солнечную энергию: почти 40 % всех установленных фотоэлектрических панелей не имеют подключения к сети. Частные жители отмечают трудности с получением банковских кредитов на подключение к сети из-за слабых гарантий для банков. Фактически, когда фотоэлектрические панели не вырабатывают энергию, жителям все равно приходится покупать электроэнергию, а когда солнечная энергия избыточна, применяется отрицательное ценообразование, что делает солнечную энергию нерентабельной. Помимо пропускной способности центральных сетей, основным барьером для солнечной энергии остается низкий коэффициент мощности, который в Эстонии составляет около 12 % от годовой полезной энергии, получаемой от фотоэлектрических панелей. Поэтому жители, как правило, скептически относятся к эффективности солнечных решений для оплаты счетов за электроэнергию. Тем не менее, основной способ сделать солнечную энергию выгодной для конечных потребителей — это развитие энергетических сообществ, в которых жители могут быть как поставщиками, так и потребителями энергии и создавать свои собственные независимые от общей энергии общества потребления. До сих пор в Эстонии было зарегистрировано только одно энергетическое сообщество в Харьковском уезде.

Доминирующим видом возобновляемой энергии в Эстонии является биомасса, в том числе древесные гранулы, используемые в комбинированном производстве тепла и электроэнергии. Кроме того, с начала 2000-х годов среди источников энергии все большее распространение получают энергия из отходов и биогаз. Тем не менее, по данным Эстонской биогазовой ассоциации, выработка энергии на биогазовых ТЭЦ снизилась с 42,8 ГВт-ч в 2014 году до 16,9 ГВт-ч в 2021 году.<sup>20</sup> Одним из факторов, способствующих этому, является благоприятная схема поддержки, предоставляемая властями Эстонии для производства биометана – очищенной формы биогаза, используемой преимущественно в транспортном секторе. Кроме того, производство биогаза и биометана зависит от навоза животных, что напрямую связано с масштабом сельскохозяйственного сектора. Следовательно, потенциал биогаза и биометана может быть сосредоточен в южной и западной частях Эстонии, а в более промышленно развитых уездах он ограничен.

Предполагается, что Эстония обладает значительным потенциалом геотермального тепла, что дает возможность извлекать его из-под земли. Этот метод может оказаться

---

<sup>20</sup> Eesti Biogaasi Assotsiatsioon, новостная рассылка январь-март 2022, стр 1



ценным, особенно в связи с продвижением в стране тепловых насосов с грунтовым источником тепла в качестве источника отопления. Однако препятствия для установки тепловых насосов аналогичны тем, что существуют в сфере возобновляемой электроэнергии, а именно: отсутствие знаний у конечных потребителей и недостаточное количество инженеров, способных электрифицировать отопление жилых домов.

Таким образом, основные барьеры на пути внедрения возобновляемых источников энергии в Эстонии связаны с коммуникациями, знаниями и развитием человеческого потенциала. Кроме того, значительными препятствиями на пути внедрения новых источников энергии в стране являются нормативно-правовые барьеры, такие как вопросы получения разрешений и недостаточная мощность энергосистем. В таблице 1 представлены основные препятствия для каждого источника энергии, что дает краткое представление о проблемах, описанных выше.

Таблица 1. Основные барьеры для каждого источника энергии

Источник энергии	Основное препятствие
Ветроэнергетика	<p>Длительные процессы получения разрешений</p> <p>Отсутствие специалистов для проведения оценки воздействия на окружающую среду</p> <p>Нормативные барьеры (регулирование высоты, совместимость с радарными, природоохранные зоны)</p>
Солнечная фотоэлектрическая энергия	Недостаточная осведомленность о положительных аспектах солнечной фотоэлектрической энергии для оплаты счетов за электроэнергию
Биогаз/биогаз	<p>Потенциал ограничен сельскохозяйственным сектором</p> <p>Несбалансированная поддержка транспорта в противовес электро- и теплоснабжению</p>
Геотермальные и тепловые насосы	Недостаточная осведомленность общественности, отсутствие инженерного потенциала

### 3.2. Специфика Ида-Вирумаа

Стоит отметить, что барьеры, существующие по всей стране, распространяются и на северо-восток Эстонии. Однако, Ида-Вирумаа имеет ряд своих особенностей, которые необходимо рассмотреть далее. Исторически сложившаяся олигополистическая структура экономики с сильной ориентацией на транзит сырьевых товаров и химикатов из России, безусловно, выступает как фактор, ограничивавший общую



заинтересованность в приоритете возобновляемых источников энергии. Недоверие большей части населения уезда к Эстонской и Европейской политике также более высоко, чем в других регионах страны. Как отмечалось выше, языковой барьер остается серьезной проблемой для продвижения профессионального обучения среди местных жителей.

В контексте развития ветроэнергетики Ида-Вирумаа столкнулась с особыми проблемами, в первую очередь связанными с нормативными барьерами на национальном уровне. Из-за близости к России самые восточные районы уезда были полностью исключены из сферы развития ветропарков, что представляет собой уникальное ограничение. Сложности представляли и высотные нормативы, хотя правительство намерено устранить их к 2025 году. В частности, приобретение современной радарной системы сыграло важную роль в разрешении потенциального конфликта между оборонными и энергетическими целями. Существуют также ограничения на строительство в районах старых шахтных площадок, где находятся сланцевые отходы.

Примечательно, что в прошлом государственные предприятия уже были освобождены от этих ограничений. Например, в Ида-Вирумаа с 2012 года успешно функционирует один из крупнейших в Эстонии ветропарков – Нарвский парк мощностью 39 МВт, управляемый компанией Eesti Energia. Кроме того, в 2023 году компания Enefit Green установила еще 21 МВт в Пуртсе. В совокупности эти два парка составляют 13,2% от установленной в стране ветровой мощности, что является значительным достижением по сравнению с другими регионами Эстонии. Для сравнения, в большинстве южных уездов страны аналогичные мощности отсутствуют. Можно ожидать, что после устранения вышеупомянутых нормативных барьеров, которое ожидается к 2025 году, ветряные турбины будут и дальше развиваться в западной части Ида-Вирумаа, в то время как районы, прилегающие к российской границе, останутся свободными от новой энергетической инфраструктуры.

Как показано на карте 1 ниже, Ида-Вирумаа в среднем отстает по установке солнечных батарей. По установленной мощности регион занимает седьмое место среди уездов Эстонии, в то время как по потреблению энергии он является четвертым по величине регионом. Здесь также есть ряд несогласований и ограничений со стороны оборонного ведомства.<sup>21</sup> Ида-Вирумаа, где уже установлено около 36 МВт солнечной энергии, является редким случаем, когда установленная ветровая энергия значительно превышает мощность фотоэлектрических установок. Более того, до 32 МВт было установлено компанией Enefit Green в новом парке в Пуртсе, где фактически сочетаются ветровая и солнечная энергии.

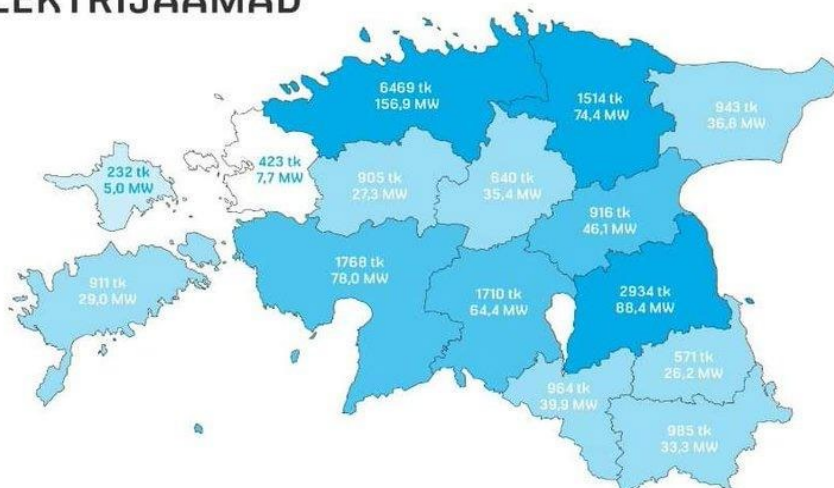
---

<sup>21</sup> ERR, DefMin calling on Jõhvi Municipality to revoke solar park building permit, <https://news.err.ee/1609276604/defmin-calling-on-johvi-municipality-to-revoke-solar-park-building-permit>



# PÄIKESEELEKTRIJAAMAD KOKKU

Jaanuär 2024



Карта 1. Установленная солнечная мощность по провинциям

Текущая ситуация свидетельствует о недостаточном использовании солнечной энергии в Ида-Вирумаа, что усугубляется отсутствием общественного участия со стороны муниципальных властей. Этот недостаток привел к практическому отсутствию в уезде компаний, предоставляющих услуги по использованию солнечной энергии. По крайней мере, на данном этапе наличие в регионе центров профессионального обучения, специализирующихся на энергетике, не способствует разрешению ситуации.

В то время как сектор биогаза в Ида-Вирумаа ограничен из-за практически полного отсутствия крупных фермерских хозяйств, потенциал геотермальной энергии считается значительным. Основной национальный поставщик электроэнергии Eesti Energia подписал меморандум о взаимопонимании с новой инициативой под названием Geothermal Baltic, чтобы изучить потенциал геотермального тепла в регионе. Geothermal Baltic, представляющая канадскую компанию Eavor, нацелена на продвижение технологий геотермального тепла в странах Балтии и в настоящее время планирует пилотные проекты на северо-востоке Эстонии.<sup>22</sup>

Продвижение использования тепловых насосов в Ида-Вирумаа ограничено из-за того, что в городах уезда преобладают здания советской постройки. Тепловые насосы требуют хорошо изолированных зданий, чего нет в большинстве зданий советской эпохи. Это наблюдение подчеркивает необходимость для муниципальных властей ускорить модернизацию жилищного фонда и строительного сектора - процесс, который может быть дорогостоящим и может столкнуться с сопротивлением населения в регионе.

Кроме того, демографическая структура свидетельствует о заметном сопротивлении внедрению новых энергетических технологий, включая солнечные батареи и тепловые насосы. Преобладающее доверие к "русской энергетике" и зависимость от

<sup>22</sup> DV.ee, <https://www.dv.ee/novosti/2023/02/15/v-ida-virumaa-nachnut-proizvodit-teplo-iz-geotermalnoi-energi>



сланцевой промышленности еще больше подрывают любые политические усилия в этом направлении.

#### **4. Восприятие возможностей и рисков**

Как выяснилось в ходе глубинных интервью, проведенных с представителями разных слоев населения, т.н. Зеленый переход представляется сложным и многогранным процессом, включающим в себя переход от использования традиционных источников энергии к возобновляемым источникам, а также изменение экономических, социокультурных и политических практик.

Одним из важных аспектов, влияющих на отношение к т.н. Зеленому переходу, является связь с прошлыми традициями и культурными ценностями. Как выяснилось в интервью, люди часто привязаны к устоявшимся образцам поведения и культурным нормам, что может препятствовать принятию новых, экологически ориентированных инициатив. Например, работники в отраслях, связанных с традиционной энергетикой, демонстрируют негативное отношение к зеленым изменениям из-за своего прошлого опыта и идентификации с этой отраслью. Так, многие люди с гордостью вспоминают о прошлых годах, когда своими руками строили электростанции. Это чувство гордости, связанное с советскими молодежными трудовыми подвигами, сегодня окрашивает их взгляд на текущие события. Они переживают, что труды их юности теперь остаются невостребованными.

По наблюдению экспертов в уезде, можно в общем плане выделить несколько разных групп населения, которые по-разному воспринимают повестку т.н. Зеленого перехода и энергетической трансформации в регионе.

Среди скептиков преобладают, в основном, люди, чья профессиональная деятельность напрямую или косвенно связана со сланцевой промышленностью, а их отношение к секторальным реформам в большей степени продиктовано неуверенностью в полноценную реализацию новых перспектив. Другими словами, среди них наблюдается высокий уровень недоверия в отношении долговременной стабильности разработанных мер и их способности компенсировать нынешний осязаемый ущерб за счет предоставляемых в будущем возможностей для усиления разнообразной экономической деятельности в регионе в целом и на рынке трудоустройства в частности. Одним из ключевых факторов, влияющих на отношение к т.н. Зеленому переходу, является вопрос о зарплате. Работники энергетической отрасли, будь то на шахтах или на производствах электроэнергии, ощущают угрозу потери рабочих мест и вынуждены сталкиваться с неизбежностью переобучения. Это особенно актуально для мужчин старше 40-50 лет, русскоязычных и лиц, привыкших к социальным льготам профсоюзов. В контексте сланцевой промышленности, профсоюзы играют ключевую роль, предоставляя работникам определенные бонусы и социальные льготы. Однако, с закрытием данных предприятий, сотрудники потеряют не только работу, но и все



связанные с ней привилегии. Это усиливает отрицательное восприятие т.н. Зеленого перехода, поскольку работники чувствуют себя забытыми и невостребованными в новой экологически ориентированной реальности.

Более того, у многих жителей отсутствует четкое понимание связи энергонезависимости и перспектив цен на электричество, и крепнет ощущение, что у правительств нет ясного плана на будущее энергетики в Эстонии. Встревоженность насчет будущего энергетического сектора - от ветряков до атомных станций – становится значимым фактором. Неопределенность и споры вокруг технологических аспектов т.н. Зеленого перехода вызывают сомнения и недоверие в обществе. Вместе с желанием поддерживать стабильность, это формирует отрицательную реакцию на климатические инициативы.

Обсуждение климатических проблем на уровне местных групп сталкивается с определенными преградами, такими как сложные научные термины и трудно воспринимаемая “экологическая лексика”. Это создает определенные противоречия между учеными/чиновниками и обычными людьми, делая климатические вопросы менее доступными и понятными для масс. Недопонимание и сложности восприятия деталей Зеленого перехода связаны с отсутствием ясной связи между повседневной жизнью и идеей изменения энергетического сектора. Люди видят зеленую повестку как нечто отдаленное и непонятное, что создает линзу искаженного восприятия. Один из интервьюируемых отметил это так: *«Людам не рассказывают, какими будут города после Зеленого перехода. Какими будут дома, каким будет городской транспорт. Максимум, люди знают, что нужно сортировать мусор. Но плана на будущее нет.»* Поэтому, возможно, стоит акцентировать усилия на образовании и объяснении простых, но важных аспектов изменения климата.

Существуют стереотипы и сомнения также и в действиях правительства. Многие уверены, что планы на бумаге не станут реальностью, обещанные деньги из европейских фондов так и не будут выделены, или они будут использованы неэффективно. Даже при получении финансирования появляются сомнения в прозрачности расходов. Проекты, такие как строительство новых заводов, рассматриваются с недоверием, однако, общественное отношение в этой части меняется к лучшему по мере реализации этих проектов. Судя по реакции респондентов, региону необходимы сразу несколько успешных примеров по развитию новых промышленных предприятий, способных предоставлять рабочие места. Это, с большей долей вероятности, даст значительной части населения ощущение позитивного образа будущего региона.

Утверждается, что местные самоуправления пока мало вовлечены в процесс, особенно в части реновации многоквартирных домов, где ответственность легла на квартирные товарищества, которые достаточно инертны в плане написания проектов в этой области. Кроме того, у многих нет опыта написания таких проектов для получения грантов. Негативное отношение людей к энергоэффективности зданий в Норвегии объясняется также и тем, что, во-первых, значительная часть населения составляет люди старшего



возраста, которые воспринимают предложения по реновации как несостоятельные из-за собственного возраста и боязни кредитов. Отсутствие успешных примеров реновации в городе также вносит свой вклад в негативное отношение к проблематике.

К переходу на электромобили у жителей региона также присутствует достаточно скептическое отношение. Прежде всего, это связано с отсутствием развитой инфраструктуры для подзарядки аккумуляторных батарей. Кроме того, наблюдается общий скепсис в отношении развития новых технологий в сфере производства электромобилей.

Среди оптимистически настроенных жителей уезда находятся некоторые предприниматели, которые при поддержке бизнес-консультантов и представителей местных самоуправлений получили возможность ходатайствовать о различных инвестиционных грантах для расширения или переориентации экономической деятельности, а также для открытия новых предприятий и созданию дополнительных рабочих мест в регионе. Кроме того, в относительно выгодной ситуации находятся и некоторые представители крупного бизнеса, способные, в теории, адаптироваться к новой ситуации. Однако, определенным риском здесь является относительно низкая инвестиционная привлекательность региона, связанная прежде всего с геополитическими особенностями, и, прежде всего, с географической близостью к России.

Молодежь более склонна поддерживать зеленый переход, вдохновляясь идеей перспектив зеленого мира, в то время как пожилое население остается скептически настроенным. Правда, что касается позитивно настроенной молодежи, то наблюдается достаточно конкретная проблема: даже те активисты из местных НКО, которые готовы помогать процессу т.н. Зеленого перехода, просто не знают, где и как они могли бы приложить свои усилия. Очевидно, что в этой сфере нужно также решать проблему с информированностью данной целевой группы.

Таким образом, между разными группами населения уезда существует ощутимая разница в степени осведомленности, а также восприятия возможностей и рисков. Позиции скептически настроенных жителей формирует комбинация взаимно усиливающих факторов и убеждений, среди которых можно выделить следующие:

- отстраненность от общественно-политических дискуссий в Эстонии
- отсутствие положительного опыта предыдущих реформ в регионе
- проблема недостаточной общей информированности относительно деталей и особенностей климатической повестки
- недоверие Правительству Эстонии, и как следствие, правительственной коммуникации
- заикленность на русскоязычном информационном пространстве с ограниченными темами и интересами
- потребность в стабильности и недоверие к новым идеям. Зеленый переход, как инновационный процесс, воспринимается как нестабильный и рискованный.



- нарастающее чувство неуверенности перед будущим из-за ухудшающейся социально-экономической обстановки в стране, введению новых налогов, близостью серьезного геополитического конфликта, а также ускоренной реформы перевода школ на эстонский язык обучения
- недостаточная вовлеченность местных самоуправлений
- отток молодого населения из уезда
- очень ограниченные ресурсы для доли самофинансирования проектов

Учитывая, что окно возможностей для финансовой поддержки трансформаций в уезде открыто на относительно короткий период (до конца 2026), для полноценной координации действий и обеспечения долгосрочного эффекта от новых инвестиций рекомендуется провести ряд информационно-коммуникационных кампаний, направленных на усиление вовлечения разных социо-экономических групп жителей уезда.

Одним из главных вызовов является распространенное восприятие, что т.н. Зеленый переход является справедливым не по сути, а только по названию. И если в целом отношение к использованию возобновляемых источников энергии в уезде положительное, равно как и восприятие индустриализации региона, то ускоренный темп перехода, а также нехватка новых идей и предложений о том, что, как и когда придет на замену сланцевой промышленности порождает убеждения, что количество рабочих мест и объем будущих социально-экономических благ в целом в регионе сократится.

Чтобы т.н. Зеленый переход воспринимался справедливым, важно уменьшить степень непредсказуемости и неопределенности в будущем, чтобы провести реформы настолько безболезненно, насколько это возможно в нынешних условиях, предложив самым уязвимым группам населения уезда соответствующие гарантии. Это позволит заполнить пробелы, создаваемые переходными мерами или существующие из-за быстро изменившейся политико-экономической конъюнктуры. Кроме того, региону крайне необходимо четкое видение будущего и наличие достаточного числа позитивных примеров создания предприятий, в том числе промышленных, которые готовы предложить жителям новые рабочие места.

Другим вызовом в уезде видится малое количество специально обученного местного персонала, способного грамотно ходатайствовать о получении грантов и пособий, а после их получения компетентно реализовать проекты и подать отчетность согласно всем требованиям и правилам. Это тормозит разработку и внедрение новых бизнес-идей и других коммерческих или некоммерческих инициатив, без наличия которых сложно вести широкую убедительную коммуникацию о достоинствах т.н. Зеленого перехода.

Еще одной проблемой является недоверие между разными группами, как местными сообществами, так и государственными органами. Сложности в установлении партнерских отношений говорит о потребности в создании платформы для сближения местных инициатив и потенциальных партнеров.





Образование и информированность общественности также играют важную роль в формировании отношения к зеленым инициативам. Как отмечалось в проведенных интервью, недостаток информации и понимания климатических проблем может привести к недоверию и отрицательному восприятию т.н. Зеленого перехода. Поэтому необходимо разработать образовательные программы и информационные кампании, направленные на повышение осведомленности общества относительно вопросов экологии и климатической политики.

Местные сообщества и активисты также играют важную роль в процессе реализации т.н. Зеленого перехода. Они могут выступать в качестве движущей силы для изменений, выдвигая новые идеи и инициативы, а также контролируя деятельность власти и бизнеса. Международное сотрудничество также важно для обмена опытом и ресурсами в области зеленых технологий и экологически устойчивого развития.

## **5. Выводы и рекомендации**

### *5.1. Смягчение регуляторных барьеров для развития ветроэнергетики*

Рекомендации, направленные на ослабление регуляторных барьеров, могут показаться тривиальными и повторяющимися, учитывая участие различных государственных органов в ускорении процесса получения разрешений на строительство ветропарков. Отмена ограничений на высоту и строительство на бывших горнодобывающих участках, безусловно, способствует расширению ветроэнергетики, признанной наиболее важным источником выработки электроэнергии в Эстонии для достижения целей на 2030 год.

Однако, фундаментальная проблема в сфере регулирования новых энергоустановок по-прежнему заключается в опоре на муниципальные власти, которые отвечают за организацию оценки воздействия парков на окружающую среду и выдачу разрешений. Тем временем, в Ида-Вирумаа ощущается значительная нехватка специалистов в сфере экологических наук и охране окружающей среды. Эта проблема усугубляется слабым участием муниципалитетов в содействии внедрению возобновляемых источников энергии.

Планируемое перераспределение доходов между более богатыми и бедными уездами Эстонии может создать положительный стимул для привлечения местных властей к систематической поддержке ускорения процессов получения разрешений. Однако, возможно, это необходимо делать параллельно с развитием экспертных знаний в области экологических наук и охране окружающей среды, которые облегчили бы муниципальным властям понимание процессов, анализ рисков и последствий. Кроме того, уезду Ида-Вирумаа может потребоваться привлечение сервисных компаний, что позволит обеспечить наличие специалистов для ускоренного проведения оценки воздействия на окружающую среду. Существующие центры профессионального обучения и колледжи также могут быть полезны для обеспечения доступности местных специалистов, которые в свою очередь должны свободно владеть эстонским языком. И



в этом случае часть ответственности лежит на муниципальных властях. Следовательно, устранение нормативных барьеров в Ида-Вирумаа напрямую связано с участием муниципальных властей как в т.н. Зеленой политике, так и в интеграционных программах.

### *5.2. Планы по солнечным фотоэлектрическим батареям и тепловым насосам*

Данный обзор показывает, что продвижение солнечных батарей и тепловых насосов сталкивается с недоверием со стороны местного населения Ида-Вирумаа. Несмотря на то, что власти могут выделять значительные средства на поддержку внедрения новых видов энергии, жители все еще существуют в отдельном информационном пространстве, подверженном стереотипному мышлению и устаревшим установкам. Это означает, что государственным и муниципальным властям необходимо разработать коммуникационную стратегию, цель которой – убедить основное население в положительном влиянии новых технологий, в том числе и в сфере энергетики. Любопытно, что в отличие от других уездов Эстонии, в Ида-Вирумаа ветроэнергетика не встречает значительного сопротивления со стороны населения, в основном потому, что местные жители привыкли к крупным промышленным установкам. Напротив, инновационные решения, связанные с солнечными фотоэлектрическими батареями и тепловыми насосами, требуют большей рекламы.

Одним из основных нарративов, необходимых для обеспечения общественной поддержки т.н. Зеленого перехода, является акцент на экономических выгодах от использования фотоэлектрических батарей и тепловых насосов. Для эффективной работы в этой области крайне важно донести до жителей Ида-Вирумаа информацию о выгоде использования солнечных фотоэлектрических батарей, особенно в марте и апреле, когда солнечная радиация повышена из-за сохраняющегося холодного воздуха. Кроме того, важно подчеркнуть, что установка тепловых насосов позволяет сэкономить на оплате счетов за электроэнергию. Целенаправленная кампания по повышению осведомленности населения должна быть направлена на улучшение понимания потребителями сути проблемы, что позволит им делать осознанный выбор при инвестировании в новое энергетическое оборудование. Такой подход позволит жителям активно управлять своим энергопотреблением, что в конечном итоге приведет к сокращению счетов за электроэнергию. В более долгосрочной перспективе продвижение солнечных фотоэлектрических установок может привести к развитию энергетических сообществ в уезде.<sup>23</sup>

### *5.3. Региональное энергетическое агентство*

В этом обзоре упоминается, что экономика Ида-Вирумаа характеризуется сильной олигополистической структурой. Хотя значительная зависимость некоторых

---

<sup>23</sup> Energy communities, [https://energy.ec.europa.eu/topics/markets-and-consumers/energy-communities\\_en](https://energy.ec.europa.eu/topics/markets-and-consumers/energy-communities_en)



предприятий уезда от российского транзита отбила у них желание инвестировать в т.н. Зеленый переход, наличие национальных и европейских фондов может легко изменить их мнение. Ситуация может измениться благодаря ресурсам Фонда Справедливого Перехода<sup>24</sup>, в проектах которого все активнее участвуют такие компании как Enefit Green и Viru Keemia Grupp VKG. Тем не менее, в уезде, как уже отмечалось, пока отсутствует структурированное видение энергетического и экономического перехода. Общая политика, развитие человеческого потенциала и бизнес-инициативы остаются изолированными друг от друга.

Поскольку большинство препятствий на пути внедрения возобновляемых источников энергии не обязательно характерны для конкретного уезда, отсутствие централизации различных усилий — это проблема не только Ида-Вирумаа. В документе Европейской комиссии отмечено, что в Эстонии до сих пор отсутствуют централизованные инициативы по объединению заинтересованных сторон для координации социально-политического подхода к энергетическому переходу.<sup>25</sup> Для улучшения координации ЕС рекомендует создать энергетические агентства, чтобы упорядочить усилия муниципалитетов и более эффективно привлекать заинтересованные стороны из бизнеса. Например, Тартуское региональное энергетическое агентство является хорошей моделью для подражания.

Эти рекомендации ЕС могут быть легко применены и к другим регионам, включая Ида-Вирумаа. Кроме того, уезд может значительно выиграть от улучшения координации инициатив, связанных с Фондом Справедливого Перехода, инвестициями в ветроэнергетику и продвижением солнечных фотоэлектрических батарей и тепловых насосов среди жителей региона.

И наоборот, потенциальная неспособность полноценно вовлечь уезд в переходный процесс создает риски для безопасности, обусловленные ухудшающейся демографией и недовольством местных жителей экономическими последствиями отказа от сланцевой промышленности и влиянием полузакрытого информационного пространства. Это требует проведения комплексных политик, активно вовлекающих муниципальные власти в реализацию различных, в том числе и образовательных реформ и местных инициатив в области знаний, что в конечном итоге будет способствовать успешному энергетическому переходу в регионе.

---

<sup>24</sup> Ida-Viru Ettevõtluskeskus, <https://ivek.ee/ru/oiglaneuleminek/>

<sup>25</sup> European Commission, Clean Energy for Islands, *Regulatory Barriers in Estonia: findings and recommendations*, 2022, p. 17, <https://clean-energy-islands.ec.europa.eu/system/files/2022-12/Regulatory%20barriers%20in%20Estonia%20findings%20and%20recommendations%2020221215.pdf>



#### 5.4. Вовлечение населения и коммуникация ожидаемых результатов

Предложение о проведении информационной кампании основано на соответствующем международном опыте в этой области, в том числе на рекомендациях британской кампании "Электрифицировать тепло"<sup>26</sup>, которые предусматривают необходимость:

- Провести широкую кампанию для повышения осведомленности о стоимости и преимуществах новых технологий, подчеркивая их положительное воздействие на окружающую среду;
- Создать независимую службу поддержки домохозяйств, помогающую им принимать взвешенные решения в соответствии с их индивидуальными потребностями;
- Создать возможность консультаций, доступных через веб-платформу, предоставляющую широкой общественности исчерпывающую информацию о новых технологиях, стоимости установки и доступных субсидиях.

Поскольку внедрение тепловых насосов коррелирует с более высокой эффективностью в строительном секторе, это означает экономию затрат на энергию для домохозяйств. Следовательно, коммуникационная кампания может включать в себя продвижение энергоэффективности в жилых районах с целью снижения долгосрочных расходов на энергию. Например, замена традиционного энергетического оборудования в зданиях на более энергоэффективные и интеллектуальные приборы отопления и освещения, а также переход с обычных автомобилей на электромобили могут значительно сократить потребление энергии. Чтобы стимулировать этот сдвиг, необходимо повысить осведомленность населения, поскольку это может усилить мотивацию к использованию более энергоэффективных альтернатив.

Тем не менее, выбор энергоэффективного оборудования и приборов для зданий и транспорта не совсем очевиден, в основном из-за недостаточного понимания их долгосрочных преимуществ. Для устранения этого пробела необходимы целенаправленные информационные кампании, например, прямая работа с домохозяйствами через различные каналы СМИ или специальные веб-сайты. Эти инициативы призваны вооружить широкую общественность необходимыми знаниями для принятия взвешенных решений в пользу устойчивых и энергоэффективных вариантов.<sup>27</sup>

В нынешних условиях роста цен на энергоносители и потенциального риска перебоев с поставками реализация коммуникационной стратегии, ориентированной на широкую общественность, окажется весьма полезной. В условиях стремительно растущих счетов за электроэнергию у потребителей повышается мотивация к принятию мер, которые могут смягчить и сократить их расходы на энергию. Национальные и местные власти должны рассмотреть возможность принятия активных мер по информированию и повышению осведомленности граждан. Компания Enefit Green, которая имеет планы

---

<sup>26</sup> Electrify Heat, <https://electrifyheat.uk/wp-content/uploads/2022/02/Electrify-Heat-public-engagement-and-advice.pdf>

<sup>27</sup> Awareness and communication imperative to make energy efficiency and conservation policy successful, <https://www.tbsnews.net/thoughts/awareness-and-communication-imperative-make-energy-efficiency-and-conservation-policy>



расширить свой бизнес в Ида-Вирумаа, может стать заинтересованным партнером в работе с общественным мнением и муниципалитетами.

### 5.5. Общий уровень информированности

Согласно результатам опроса, проведенного в марте 2024 года, 70% жителей Северо-Востока не поддерживает проведение в Эстонии т.н. Зеленого перехода, а 58% не знают, какие изменения в экономике и жизни общества в целом последуют в связи с т.н. Зеленым переходом.<sup>28</sup> Результаты анализа позволяют выделить ряд ключевых проблем и вызовов, с которыми сталкиваются региональные сообщества в процессе т.н. Зеленого перехода. Одной из таких проблем является недоверие и скепсис населения, обусловленные отсутствием положительного опыта предыдущих реформ в регионе. Местные жители считают, что отказ от сланцевой энергетики невозможен, поскольку это якобы реально работающий драйвер экономики с тысячами рабочих мест. Отсутствие ясных планов и предложений по зеленому переходу вызывает страх и недовольство.

Отмечается, что наличие информации о продвигаемых реформах и связанных с этим возможностях не всегда напрямую значит ее доступность для разных групп населения. Вопрос не только в языке, на котором распространяется информация, но и в форме подачи, а также готовности получателя применить её на практике. Иными словами, коммуникация должна содержать как эмоциональный, так и утилитарный компоненты, что позволит уменьшить страхи перед неопределенным будущим и вселит надежду, основанную на конкретных перспективах, а также даст ценные указания по практическим шагам формирования повестки реформ в регионе и использованию различных пособий для претворения их в жизнь.

Среди основных нарративов информационно-коммуникационных кампаний по социально-экономическому и энергетическому развитию уезда Ида-Виру следует выделить несколько ключевых тем:

- стабильный доход и более высокий уровень жизни в будущем связан с перспективными сферами для экономических инвестиций в конкурентоспособные предприятия: химическая промышленность, металлообработка, оборонная промышленность, деревообработка, пластмассовая промышленность, пищевая промышленность, производству солнечных батарей и ветрогенераторов, циркулярная экономика, креативная индустрия и инкубаторы идей, рекреационный и экстремальный туризм.
- использование т.н. зеленой энергии в экономической деятельности в общем и в промышленности в частности создаст для уезда успешный имидж не только внутри Эстонии, но и в Европейском Союзе и на международном уровне в общем, что поможет привлечению новых инвестиций в будущем.

---

<sup>28</sup> Государственная канцелярия, опрос общественного мнения (21.-25.03.2024), <https://www.riigikantselei.ee/sites/default/files/documents/2024-04/Avaliku%20arvamuse%20seireuuring%20%2821.%20-%2025.%20m%C3%A4rts%202024%29.pdf>



- создание перспектив социально-экономического развития уезда уменьшает отток работоспособного населения и привлекает в регион молодых специалистов из других мест и стран, что способствует широкому разнообразию и повышению спроса на различные услуги и товары, а также развитию удобного городского пространства.
- конечными выгодоприобретателями реформ станут жители Ида-Вирумаа, которые уже сейчас и в краткосрочной перспективе должны ощущать бонусы от вовлечения в т.н. Зеленый переход, что поможет сохранять мотивацию следовать его принципам на практике и поддерживать реформы в сферах, непосредственно связанных с социо-экономической трансформацией региона (энергосбережение в жилищном фонде, профильное образование, рынок труда и демографические вопросы).

Для поднятия осведомленности жителей уезда по темам т.н. Зеленого перехода в общем и перспектив использования возобновляемых источников энергии в частности целесообразно рассмотреть разные проверенные каналы донесения информации, в том числе крупные региональные группы в социальных сетях Фейсбук и Телеграм, а также популярные издания “Северное Побережье” и “Нарвская Газета”. Дополнительно можно провести серию регулярных инфочасов для журналистов и прочих заинтересованных лиц, которые смогут распространить информацию дальше.

Для насыщения и продвижения коммуникационных нарративов т.н. Зеленого перехода важно вовлечь местных лидеров общественного мнения, а также тех специалистов и деятелей, к которым у жителей уезда есть профессиональное доверие: успешные предприниматели, организации поддержки развития региона (Ida-Viru Ettevõtluskeskus, Ida-Viru Investeeringute Agentuur), руководители муниципалитетов, руководители университетских колледжей и Центра профессионального образования, директора гимназий, представители кассы страхования от безработицы, а также лидеры профильных профсоюзов.

Поскольку многие скептики в регионе не понимают функции специального представителя правительства по Ида-Виру, то результаты деятельности этого государственного чиновника нуждаются также в разъяснении для создания прозрачной коммуникации и повышения уровня доверия к правительственным планам и решениям. Избранные по уездному мандату депутаты парламента имеют также возможность усилить работу по информированию разных групп населения в уезде, а также донесения их взглядов, переживаний и ожиданий до национального уровня внимания.

Кроме того, стоит подчеркнуть необходимость простого и понятного объяснения происходящих изменений, особенно для старшего поколения. Особое внимание стоит уделить важности приведения конкретных примеров и демонстрации того, как изменения в климатической политике могут положительно сказаться на здоровье, благосостоянии и будущем населения. Необходимо также предоставить видение позитивного будущего региона после проведения реформ.



Не последнюю роль играет также и работа с молодежью. Тут стоит отметить преподавателей общеобразовательных школ и гимназий как ключевое звено в передаче информации. Стоит предположить, что именно через преподавателей можно эффективно донести информацию как детей, так и взрослых, формируя позитивный образ т.н. Зеленого перехода. Поэтому представляется целесообразным проводить регулярные встречи с экспертами в области климатических проблем в рамках образовательного процесса.

Дополнительно можно подумать и о подробном освещении историй успеха трансформаций постиндустриальных регионов в разных странах Европы, что может помочь многим жителям уезда Ида-Виру переосмыслить перспективы региона с точки зрения профессионального (пере)обучения и развития новых предприятий, а также среднего и малого бизнеса. Особенно важным представляется осознание факта, что экономически успешным для региона и его жителей может быть как условный крупный завод, дающий 3000 рабочих мест, так и разносторонняя бизнес-экосистема небольших предприятий по 30-40 работников. Отдельное внимание можно уделить зарубежным примерам успешного развития приграничных регионов, где действуют похожие строгие ограничения на определенные виды деятельности, но в то же время существуют специфические возможности, связанные с охраной границы.

#### *5.6. Примеры проектов и планы на будущее*

Таким образом, проекты по повышению общей осведомленности жителей региона о перспективах т.н. Зеленого перехода может включать в себя следующие элементы:

- Образовательные программы: Разработка и реализация образовательных программ о климатических проблемах, т.н. Зеленом переходе и методах устойчивого развития. Программы должны быть адаптированы к разным возрастным группам и социокультурным особенностям жителей региона.
- Информационные кампании: Проведение информационных кампаний о климатических изменениях, их влиянии на регион и необходимости т.н. Зеленого перехода. Кампании должны включать в себя распространение информации через различные каналы связи, включая СМИ, социальные сети, брошюры, печатные материалы и др.
- Организация общественных дискуссий: Речь идет о проведении регулярных общественных слушаний, в ходе которых жители региона смогут высказывать свои мнения, предложения и опасения относительно т.н. Зеленого перехода. Это создаст платформу для диалога между общественностью и государственными органами, а также обеспечит участие населения в принятии решений.
- Сотрудничество с образовательными учреждениями: Установление партнерских отношений с образовательными учреждениями региона, такими как школы, колледжи и университеты, для интеграции экологических тем в учебные планы и программы. Это позволит обеспечить широкий охват обучаемых и создать устойчивую основу знаний о климатических вопросах.



- Участие в мероприятиях и фестивалях: Участие в местных мероприятиях, фестивалях и ярмарках для проведения информационных кампаний и образовательных мероприятий. Это позволит достичь большего количества жителей региона и повысить их осведомленность о климатических проблемах и т.н. Зеленом переходе.
- Создание информационных ресурсов: Создание и распространение информационных ресурсов, таких как брошюры, информационные бюллетени, веб-сайты, видеоролики и презентации, содержащих актуальные данные и факты о климатических изменениях и т.н. Зеленом переходе.
- Формирование общественных организаций и групп: Поощрение создания и развития общественных организаций и групп, которые занимаются экологической деятельностью и принимают участие в реализации зеленых проектов в регионе. Это может способствовать формированию сильной экологической общины и укреплению ее влияния на принятие решений.
- Поддержка инициатив общественных организаций: Поддержка и содействие инициативам общественных организаций, направленным на реализацию проектов в области экологии, энергетики, устойчивого развития и других аспектов зеленого перехода. Государственные органы и фонды могут предоставлять финансовую поддержку, консультации и ресурсы для реализации этих проектов.
- Формирование партнерств с бизнесом: Установление партнерских отношений с предприятиями и предпринимателями региона для совместной реализации проектов и инициатив в рамках зеленого перехода. Это может включать в себя совместные инвестиции в экологически чистые технологии, разработку новых продуктов и услуг, а также создание экологически ориентированных рабочих мест.
- Вовлечение молодежи: Особое внимание уделить вовлечению молодежи в экологические инициативы и проекты. Проведение образовательных программ, мастер-классов и мероприятий, направленных на формирование экологической культуры среди молодежи, а также создание возможностей для активного участия в реализации зеленых инициатив.

Хорошим примером служит центральный веб-ресурс [idavirufond.ee](http://idavirufond.ee), где агрегируются все темы и возможности, связанные с т.н. Справедливым переходом. Сайт служит центральным шлюзом для получения грантов и дает представление о процессе перехода. Поскольку возможности, предлагаемые Фондом Справедливого Перехода в Ида-Вирумаа, очень разнообразны, то такой веб-портал может помочь жителям уезда легче ориентироваться в них. На сайте представлены последние новости, календарь местных тематических мероприятий, а также несколько историй о реализованных и текущих проектах. Также можно найти краткие описания доступных грантов и перейти на веб-страницу конкретного учреждения-исполнителя, включая контакты конкретных консультантов и ссылку на среду подачи заявок. Веб-ресурс функционирует на эстонском и русских языках, и среди прочего там можно найти информацию об эволюции термина





"Справедливый переход", его ротации и последствиях как на местном, так и на международном уровнях.

Проведение анализа текущей ситуации и разработка подробной стратегии коммуникации позволят значительно повысить уровень осведомленности жителей региона Ида-Вирумаа о климатических вызовах и перспективах зеленого развития. Ожидается, что большинство жителей станут более информированными о проблемах окружающей среды и возможных путях их решения. Проведение образовательных мероприятий и информационных кампаний поможет изменить отношение жителей к т.н. Зеленому переходу. Ожидается, что большинство жителей станут более положительно настроенными к инициативам по экологическому развитию региона.

Привлечение сообщества к обсуждению и реализации зеленых проектов и инициатив будет способствовать более активному участию жителей в процессе трансформации. Стоит предположить, что местные сообщества будут активно вовлечены в разработку и внедрение проектов по устойчивому развитию. Поддержка инновационных проектов и инициатив в области зеленого развития создаст благоприятную среду для развития новых технологий и практик, способствующих экологической устойчивости региона.

Кроме того, благодаря доступу к финансированию и другим ресурсам может быть поддержано множество инновационных проектов на уровне НКО, приводящих к позитивным изменениям в области экологии. Проведение мониторинга и оценки результатов коммуникационных мероприятий позволят выявить и устранить слабые места в стратегии коммуникации и дальнейшем планировании.

Однако существуют и определенные риски, которые могут помешать успешной реализации этих инициатив.

Во-первых, одним из основных рисков является недостаточная заинтересованность жителей в предлагаемых мероприятиях. Несмотря на проведение образовательных мероприятий и информационных кампаний, возможно, некоторые жители могут оставаться безразличными к вопросам окружающей среды или считать их несущественными для своей повседневной жизни.

Другим риском является отсутствие поддержки и понимания со стороны местных сообществ и организаций. В случае, если местные лидеры или ключевые члены сообществ не поддержат инициативы по зеленому развитию, это может затруднить их реализацию и осложнить привлечение ресурсов и участников.

Еще одним потенциальным риском является недостаток финансирования и ресурсов для реализации зеленых проектов и инициатив. Без достаточной финансовой поддержки реализация мероприятий может быть замедлена или даже прекращена, что затруднит достижение поставленных целей.



Наконец, недостаточная поддержка со стороны государственных и региональных органов управления также может стать значительным риском для успешной реализации предложенных мероприятий. Без активного включения и поддержки со стороны властей реализация инициатив может столкнуться с различными препятствиями и трудностями.





**ISBN 978-9949-7355-7-0 (PDF)**

**ЦЕНТР ИНФОРМАЦИИ О БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЕ  
ЭСТОНИЯ | KAITSEN.EE**